**Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора)**

**муниципального контроля за 2019 год**

**Раздел 1.**

**Состояние нормативно-правового регулирования**

**в соответствующей сфере деятельности**

В процессе осуществления государственного надзора в сфере соблюдения законодательства в области сохранения, использования и популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Чеченской Республики к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке, Комитет Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия (далее - Комитет) руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;

- Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации;

- Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (с последующими изменениями);

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с последующими изменениями);

- Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (с последующими изменениями);

- Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (с последующими изменениями);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740 «Положения о федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

- Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 13.10. 2011 № 954 «Об утверждении Положения о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Законом Чеченской Республики «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 14.07.2017 № 29-РЗ;

- Постановлением Правительства Чеченской Республики от 29.12.2015 № 253 «Об утверждении Положения о Комитете Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия».

Информация, содержащаяся в докладе, является общедоступной и размещается на официальном сайте Комитета [www.naslediechr.ru](http://www.naslediechr.ru) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Раздел 2.**

**Организация государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля**

В соответствии с Положением постановления Правительства Чеченской Республики от 29.12.2015 № 253 Комитет является органом исполнительной власти Чеченской Республики в области государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся на территории Чеченской Республики. Комитет осуществляет в отношении объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), реализацию передаваемых органам исполнительной власти Чеченской Республики полномочий по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, а также части полномочий по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения.

Комитет возглавляет председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой Чеченской Республики. Председатель имеет заместителя, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Председателем Правительства Чеченской Республики по предоставлению председателя.

Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законами Чеченской Республики, иными правовыми актами.

Работы по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в федеральной и республиканской собственности, ведутся с привлечением финансирования из федерального и регионального бюджетов и внебюджетных источников:

- государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма (2013-2020 годы)» (далее – Программа).

- государственная программа Минкультуры ЧР «Развитие культуры и туризма в Чеченской Республике» на 2017-2020 годы в рамках исполнения подпрограммы «Сохранение объектов культурного наследия Чеченской Республики» и «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма в Чеченской Республике» в сфере охраны объектов культурного наследия».

Основные полномочия Комитета:

- государственная охрана объектов культурного наследия (выявление, государственный учет, проведение историко-культурной экспертизы, установление предмета охраны, границ территорий и охранных зон, введение ограничений на отдельные виды хозяйственной деятельности на данной территории);

- работа по сохранению объектов культурного наследия (консервация, ремонт, реставрация, приспособление объекта культурного наследия для современного использования, научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, технический и авторский надзор за проведением этих работ);

- государственный надзор за сохранением, использованием и популяризаций объектов культурного наследия;

- популяризации объектов культурного наследия.

Штатная численность Комитета по состоянию на 01.01.2020 – 18 человек, в том числе: 1 единица по исполнению переданных полномочий, 9 единиц выполняющих функций по надзору.

Комитет состоит из трех отделов: общий отдел, отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы.

В ведомственном подчинении Комитет имеет подведомственную организацию государственное казенное учреждение «Управление по обеспечению деятельности Комитета Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия». Штатная численность – 6 человек.

**Переданные полномочия** Российской Федерации в области сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, а также в части полномочий по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, **исполняет** главный специалист Комитета Вадаев Л.М.

Перечень основных функций:

1. Осуществление государственного надзора в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

2. Осуществление надзора за проведением работ по сохранению объектов предложений о воссоздании на территории Чеченской Республики утраченного объекта культурного наследия.

Перечень вспомогательных функций:

1. Разработка в пределах своей компетенции административных регламентов осуществления регионального государственного надзора, введение их в действие, подготовка проектов приказов, информационных, организационно-распорядительных документов по контролю (надзору);

2. Ежегодное формирование плана проверок, проведение плановых проверок и внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным законодательством;

3. Подготовка предложений по принятию мер по устранению выявленных в результате проверки нарушений законодательства Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в том числе путем направления предписаний;

4. Контроль за исполнением выданных предписаний;

5. Производство по делам об административных правонарушениях;

6. Обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный федеральным и региональным законодательством срок;

7. Обеспечение в пределах своей компетенции режима секретности и защиты сведений, составляющих государственную тайну, и иной охраняемой законом информации;

8. Подготовка отчетности и иной документированной информации в области контроля и надзора в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с установленным содержанием, порядком и сроками отчетности;

9. Подготовка и направление уведомлений в различные ведомства и организации об итогах государственного контроля (надзора);

10. Ведение автоматизированных и иных информационных баз данных по контролю и надзору, ведение документооборота по вопросам контроля и надзора, подготовка и направление почтовых отправлений объектам контроля.

Перечень наименований и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование и реквизиты НПА, регламентирующих порядок исполнения функций** | **Наименование функции** |
| 1. | Постановление Правительства ЧР» от 05.12.2016 № 195 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Чеченской Республики» | Осуществление государственного надзора в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия |
| 2. | Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях | Производство по делам об административных правонарушениях |
| 3. | Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  Постановление Правительства ЧР от 31.01.2012 № 16 «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций» | Разработка в пределах своей компетенции административных регламентов осуществления регионального государственного надзора или проведения проверок в соответствующей сфере деятельности |
| 4. | Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=8BDA0F3829DADD95A37BE3D2CFCFF36E223DC43A7E3B06D902146AC30Ea939H) от 02.052006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» | Обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный федеральным и региональным законодательством срок |
| 5. | Приказ Комитета от 18.04.2019 № 37-п «Об отверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия Чеченской Республики | Осуществление государственного надзора в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия |
| 6. | Инструкция по обеспечению режима секретности в Российской Федерации | Обеспечение в пределах своей компетенции режима секретности и защиты сведений, составляющих государственную тайну, и иной охраняемой законом информации |

Сформированы системы взаимодействия при осуществлении государственного надзора в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Чеченской Республики.

Комитет осуществляет взаимодействие с Минэкономразвития России, Минкультуры России по ЮФО и СКФО и Министерством экономического, территориального развития и торговли ЧР при подготовке полугодовых и годовых отчётов по Форме федерального статистического наблюдения № 1-Контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Взаимодействие с прокуратурой Чеченской Республики осуществляется путем подготовки и согласования ежегодного плана проведения плановых проверок; направления в прокуратуру информации о проведенных внеплановых проверках по контролю (надзору) в области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; ежеквартальном формировании отчётов об исполнении плана проведения проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Организовано взаимодействие с правоохранительными органами по борьбе с незаконными археологическими раскопками.

В рамках координации совместного контроля на территориях муниципальных образований департамент постоянно осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний, совместно с органами местного самоуправления согласовываются запреты движения транспортных средств на территории выявленных объектов археологического наследия. Комитет направляет главам муниципальных образований республики информацию об исполнителях, сроках, месте проведения работ, наличии у исполнителей разрешений (открытых листов).

Намечена тенденция, стабилизирующая обстановку с правонарушениями в области государственной охраны объектов культурного наследия. Этому способствуют профилактические встречи с собственниками и пользователями объектов культурного наследия, публикации в СМИ, интернет-пространство.

Подведомственные Комитету учреждения, осуществляющие государственный контроль/надзор отсутствуют.

За 2019 год аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не проводилась, в связи с отсутствием обращений.

Ведется работа по информированию юридических лиц и граждан о возможности их аккредитации в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок. Информация размещена на Интернет-сайте Комитета.

**Раздел 3.**

**Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Финансовое обеспечение исполнения Комитетом государственного надзора в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия осуществляется:

- за счет средств бюджета Чеченской Республики в части государственного надзора за соблюдением законодательства об объектах культурного наследия в отношении памятников истории и культуры регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, включая страховые взносы и прочие:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Планируемое выделение бюджетных средств (руб.)** | **Фактическое выделение бюджетных средств (руб.)** | **Расходование бюджетных средств (руб.)** |
| Объем финансовых средств, на осуществление полномочий по государственной охране объектов культурного наследия регионального значения и выявленных объектов | 6 737 732,55 | 6 737 732,55 | 6 737 732,55 |

- за счет средств бюджета Российской Федерации в части государственного надзора за соблюдением законодательства об объектах культурного наследия в отношении памятников истории и культуры федерального значения. Средства представлены в виде субвенций из федерального бюджета на исполнение переданных Российской Федерацией полномочий по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Планируемое выделение бюджетных средств (руб.)** | **Фактическое выделение бюджетных средств (руб.)** | **Расходование бюджетных средств (руб.)** |
| Объем финансовых средств на осуществление реализации переданных полномочий по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения | 231 000,00 | 231 000,00 | 231 000,00 |

Средства предоставляются согласно плановых показателей и расходуются согласно росписи в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Штатная численность сотрудников Комитета составляет 18 государственных гражданских служащих, из которых 9 государственных гражданских служащих исполняют функции по надзору, 1 государственный гражданский служащий по исполнению переданных полномочий. Штат полностью укомплектован.

Все сотрудники отдела, осуществляющие контрольные полномочия имеют высшее профессиональное образование. Повышение квалификации проводится в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации и Чеченской Республики.

В 2019 году повышение квалификации проходили 3 сотрудника Комитета.

Государственные гражданские служащие исполняют свои служебные обязанности согласно разработанным на основании квалификационных требований и утвержденными нормативными правовыми актами должностным регламентам.

К проведению мероприятий по контролю в качестве экспертов и представителей экспертных организаций не привлекались.

**Раздел 4.**

**Проведение государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля**

В соответствии с утверждённым Прокуратурой Чеченской Республики ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год Комитетом Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия проведены 2 (две) плановые проверки соблюдения условий охранных обязательств пользователями (собственниками) объектов культурного наследия:

-10 апреля по согласованию с прокуратурой Чеченской Республики проведена плановая выездная проверка в отношении объекта культурного наследия федерального значения Государственного бюджетного учреждения культуры «Краеведческий музей им. Х.А. Исаева» по адресу Итум-Калинский район, с. Итум-Кали, ул. Х.А.Исаева, д. 14;

- 17 июля в отношении объекта культурного наследия регионального значения региональной общественной организаций «Союз писателей Чеченской Республики» проведена плановая выездная проверка.

Всего за 2019 год состоялось систематическое наблюдение в отношении 113 объектов культурного наследия: в том числе 16 ОКН ФЗ.

По результатам проверки составлены акты проверок. В ходе проведения проверки нарушений обязательных требований, установленных федеральными нормативными правовыми актами, не выявлено.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

По результатам проверок, случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушений требований законодательства не выявлено.

**Раздел 5.**

**Действия органов государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

Комитетом осуществляется деятельность, направленная на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Информация и результаты осуществления регионального государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия за 2019 год размещается в свободном доступе на Интернет-сайте Комитета.

В связи с отсутствием нарушений, в результате проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Чеченской Республики в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, меры реагирования не принимались.

Нарушение требований законодательства в области государственной охраны по объектам археологии удаётся предотвратить на стадии согласования предоставления земельных участков и путем заключения охранного обязательства, в которых указываются обязательства по содержанию объекта культурного наследия, по его сохранению (включая требования к порядку и срокам проведения реставрационных, ремонтных и иных работ), требования к условиям доступа к нему граждан, иные обеспечивающие его сохранность требования.

В связи с отсутствием выявленных нарушений иски в судах не рассматривались.

**Раздел 6.**

**Анализ и оценка эффективности государственного**

**контроля (надзора), муниципального контроля**

Удельный вес выполнения плана проведения плановых поверок за 2019 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составил 100%.

Внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных не проводились.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными – 0%.

**Раздел 7.**

**Выводы и предложения по результатам государственного**

**контроля (надзора), муниципального контроля**

Критерием эффективности деятельности государственного органа по охране объектов культурного наследия является сохранение памятника истории и культуры. По итогам проведенных Комитетом проверок зафиксирована положительная динамика в процессах по согласованию землеустроительной документации, выдаче письменных разрешений, способствующих предотвращению правонарушений.

Совершенствовано нормативно-правовое и информационное обеспечение государственного надзора.

Намечена тенденция, стабилизирующая обстановку с правонарушениями в области государственной охраны объектов культурного наследия. Этому способствуют профилактические встречи с собственниками и пользователями объектов культурного наследия, публикации в СМИ, интернет-пространство.

По результатам осуществления государственного контроля (надзора) в 2019 году планируется увеличить количество профилактических мероприятий, направленных на оздоровление ситуации в части соблюдения собственниками и пользователями памятников истории и культуры требований законодательства об объектах культурного наследия.

Государственный надзор в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Чеченской Республики осуществляется Комитетом в соответствии с запланированными контрольными мероприятиями и в полном объеме.

В 2019 году Комитетом планируется усилить работу по предупреждению и пресечению нарушений законодательства об объектах культурного наследия.

**Приложения**