|  |
| --- |
|  |

*ПРОЕКТ*

**КОМИТЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ПО ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ КУЛЬТУРИН Т1АЬХЬАЛО 1АЛАШЪЯРАН А, ПАЙДАЭЦАРАН А**

**НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН ПРАВИТЕЛЬСТВОН КОМИТЕТ**

|  |
| --- |
|  |

# ПРИКАЗ № \_\_\_\_\_\_\_

**«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. г. Грозный**

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия**

**на 2022 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2022 год (далее - Программа профилактики) согласно приложению.

2. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте председателя Комитета Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя Комитета Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия А.В. Исаева.

Председатель И.Р. Молочаев

Приложение

к приказу Комитета Правительства

Чеченской Республики по охране и

использованию культурного наследия

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2022 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Чеченской Республики от 30 сентября 2021 года № 240 (далее –региональный государственный надзор) и предусматривает комплекс мероприятий направленных на минимизацию риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

В соответствии со статьями 9.2, 11 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 73-ФЗ), постановлением Правительства Чеченской Республики от 29 декабря 2015 № 253 «Об утверждении Положения о Комитете Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия» региональный государственный надзор осуществляет Комитет Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия (далее – Комитет).

Для целей настоящей программы используются определения и понятия, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ.

Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида**

**контроля, описание текущего уровня развития профилактической**

**деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика**

## проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Региональный государственный надзор осуществляется посредством проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдачи обязательных для исполнения предписаний, объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, в области охраны объектов культурного наследия на территории Чеченской Республики в период с 2020 по 2021 год не утверждался.

Комитетом ежегодно формируются планы проведения проверок состояния объектов культурного наследия, а также осуществляются контрольные мероприятия без взаимодействия с подконтрольными субъектами, входе реализации которых выявляются нарушения обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ (далее – обязательные требования). При проведении контрольных мероприятий в 2020 году нарушений не выявлено.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен федеральным законом. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ. При этом, указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении и прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

К основным нарушениям обязательных требований можно отнести:

1. не проведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) осуществление строительства и реконструкции объектов строительства без соответствующего согласования с Комитетом;

3) несанкционированные хозяйственные работы в границах территории объекта культурного наследия;

4) не уведомление о начале проведения археологических работ на основании открытого листа;

5) неисполнение в установленный срок выданных предписаний.

В целях предотвращения причинения вреда объектам культурного наследия принимаются такие меры как, выдача предписания об устранении выявленных нарушений, возбуждение дела об административном правонарушении, обращение в суды разной юрисдикции о понуждении собственников (пользователей) выполнять условия охранного обязательства.

2. В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Комитетом осуществляются мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований.

В частности, в рамках реализации Программных мероприятий на официальном сайте Комитета ([www.nasledie95.ru](http://www.nasledie95.ru)) обеспечено размещение информации в отношении проведения регионального государственного надзора, в том числе перечень обязательных требований, который поддерживается в актуальном состоянии; нормативные правовые акты регулирующие правоотношения в установленной сфере деятельности; план проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования на официальном сайте Комитета руководства по соблюдению требований; результатов обобщения правоприменительной практики; докладов с обзором практики осуществления регионального государственного надзора, с указанием проблем их осуществления и наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований. На регулярной основе осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросов по разъяснению процедур регионального государственного надзора посредством: проведения разъяснительной работы с привлечением средств массовой информации (интервью, статьи и пр.), рассмотрения письменных обращений, устного и письменного консультирования, проведения разъяснительной работы в ходе проведения контрольных мероприятий.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики регионального государственного надзора, в том числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора). Данные мероприятия преимущественно проводились в виде видеоконференций, с использованием электронной, телефонной связи.

Одним из направлений профилактической работы является работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, которое является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации государственной охране такого объекта.

Информация о выданных охранных обязательствах размещена на официальном сайте Комитета.

На сегодняшний день все объекты культурного наследия, включенные в реестр и имеющие собственника (пользователя), обеспечены охранными обязательствами.

Нарушение требований законодательства в области государственной охраны по выявленным объектам археологии удаётся предотвратить на стадии согласования предоставления земельных участков путем выдачи заключений о необходимости проведения работ по разработке мероприятий по обеспечению их сохранности.

Осуществляются дополнительные мероприятия, направленные на профилактику обязательных требований в части предоставления информации о наличии либо отсутствии объектов культурного наследия, включённых в Реестр, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ и иных работ.

Выполняемые программные мероприятия направлены на:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности деятельности при осуществлении государственного надзора;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Проведённая Комитетом профилактическая работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

3. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

Для обеспечения соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами необходимо своевременно:

- проведение ремонтно-реставрационных работ в соответствии с охранными обязательствами,

- получать разрешительную документацию до начала проведения ремонтно-реставрационных работ,

- не допускать отступления от решений проектной документации,

- запрашивать информацию о наличии, отсутствии объектов культурного наследия для предотвращения их разрушения и планирования мероприятий по обеспечению их сохранности,

- согласовывать строительство и параметры объектов в границах территории и зонах охраны объекта культурного наследия,

- не допускать отклонения от согласованных параметров проектных решений,

- соблюдать установленный режим использования земельных участков в границах территории и зонах охраны объекта культурного наследия.

# Раздел 2. Цели и задачи программы профилактики

Профилактическая работа в Комитете представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного надзора;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и службой, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок**  **исполнения** | **Структурное подразделение, ответственное за реализацию** |
| 1. | Информирование  Сведения по вопросам соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами Комитета размещает на официальном сайте | в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений | Отдел  инспекции и государственного реестра  +7 ((8712) 22-58-17  (далее – Отдел) |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | не позднее 01 марта года, следующего за отчетным | Отдел |
| 3. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | не позднее 15 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ | Отдел |
| 4. | Консультирование:  - по телефону;  - посредством видео-конференц-связи;  - на личном приеме;  - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.  Консультирование осуществляется по следующим вопросам:  1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора);  2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);  3) о порядке обжалования действий или бездействия должностных лиц регионального органа охраны объектов культурного наследия;  4) о месте нахождения и графике работы регионального органа охраны объектов культурного наследия;  5) об адресе официального сайта, а также электронной почты регионального органа охраны объектов культурного наследия в сети «Интернет». | ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 10:00 до 16:00, перерыв с 13:00 до 14:00 | Отдел |
| 5 | Профилактический визит | По мере необходимости, но не позднее 2 месяцев с момента приобретения права собственности или иного вещного права на производственный объект | Отдел |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности**

**программы профилактики**

Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц с которыми проводились профилактические мероприятия – \_\_\_\_ %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц с которыми проводились профилактические мероприятия, к количеству контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц с которыми проводились профилактические мероприятия.

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий - \_\_\_\_ %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

в) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений.

Показатель рассчитывается как отношение количества однотипных и повторяющихся нарушений к общему числу выявленных нарушений.

г) удовлетворенность доступностью на официальном сайте Комитета для контролируемых лиц информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований.

Показатель учитывается на базе проведенных опросов, организованных на официальном сайте Комитета.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_